



FEDERAȚIA SINDICATELOR LIBERE DIN ÎNVĂȚĂMÂNT
FEDERATION DES SYNDICATS LIBRES DE L'ENSEIGNEMENT
FREE TRADE UNION FEDERATION IN EDUCATION
ROMÂNIA

BUCUREȘTI, Bd. Regina Elisabeta, nr. 32, sect. 5, cod 050012
Tel. 4021 315 16 95, 315 78 70, Fax. 4021 312 58 37
www.fsli.ro fsli@fsli.ro

Nr. 14/19.01.2015

Către,
Ministerul Educației și Cercetării Științifice,
Domnului ministru Sorin Mihai Câmpeanu,

MINISTERUL EDUCAȚIEI ȘI
CERCETĂRII ȘTIINȚIFICE
Cabinet Ministru

Nr. 8093

ZIUA 19 LUNA 01 ANUL 2015

Stimate domnule ministru,

Potrivit Acordului semnat de Guvernul României cu reprezentanții federațiilor sindicale reprezentative din învățământul preuniversitar și superior în data de 27.10.2014, Ministerul Educației și Cercetării Științifice are unele obligații, astfel:

- I. Până la data de 31.03.2015 (conform pct. 1 din Acord) trebuie stabilit un calendar de modificare a programelor școlare pentru toate ciclurile de învățământ, precum și a sistemului de evaluare a elevilor, astfel încât în programele școlare să se asigure un echilibru între partea aplicativă și cea informativă.
- II. Potrivit pct. 9 al Acordului, până la data de 31.01.2015, trebuie adoptat un act de modificare a Legii nr. 63/2011 privind încadrarea și salarizarea în anul 2011 a personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ - lege care se aplică și în anul 2015 conform art. 1 alin. (9) din O.U.G. nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice - act care să țină cont de dispozițiile Legii nr. 1/2011 a educației naționale, cu modificările și completările ulterioare.

De la intrarea în vigoare a Legii nr. 63/2011 - la data de 13 mai 2011 - am sesizat, în numeroase rânduri, atât ministerului, dar și Guvernului României, cele mai importante probleme generate de aplicarea acestei legi și a căror soluționare se impune în regim de urgență, prin adoptarea unui act normativ de modificare și completare a Legii nr. 63/2011.

Vă prezentăm, mai jos, stimate domnule ministru, problemele care, până la această dată, nu au fost rezolvate:

1. Problema salarizării profesorilor pentru învățământ preșcolar, a profesorilor pentru învățământ primar și a profesorilor de instruire practică- aceste funcții se regăsesc în art. 247 lit. b) și c) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, și, respectiv, la art. 262 alin. (3) lit. d) și e) din aceeași lege- profesor de instruire practică, dar nu se regăsesc în Anexa nr. 2 la Legea nr. 63/2011, privind încadrarea și salarizarea în anul 2011 a personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ, care se aplică și în anul 2013;

2. Problema salarizării instructorilor de educației extrașcolare cu studii superioare- nu există în grila de salarizare, deși conform art. 250 lit. f) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, pentru funcția de instructor de educație extrașcolară -

absolvirea cu diplomă a unei instituții de învățământ superior, a unei școli postliceale în specialitate ori a unui liceu pedagogic sau a echivalentului acestuia ori a altui liceu și absolvirea cursurilor speciale pentru obținerea certificatului de calificare profesională pentru această funcție;

3. O altă problemă importantă care se impune a fi rezolvată cu celeritate, a apărut în anul 2014, ca urmare a aplicării dispozițiilor art. 2 din O.U.G. nr. 103/2013 conform cărora:

„Art. 2. -(1) Prin excepție de la prevederile art. 1, începând cu luna ianuarie 2014, cuantumul brut al salariilor de bază, astfel cum au fost stabilite pentru luna decembrie 2013, se majorează cu până la 10%, fără a depăși salariul de bază stabilit potrivit prevederilor art. 10 alin. (1) din Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările ulterioare, pentru următoarele categorii de personal plătit din fonduri publice:

a) personalul didactic din învățământul preuniversitar prevăzut la anexa nr. II, capitolul I lit. A pct. 5, din Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările ulterioare, cu o vechime în învățământ de până la 6 ani.....

(7) În cazul în care personalul didactic de predare prevăzut la alin. (1) promovează la o tranșă de vechime în învățământ superioară sau la un grad didactic superior și salariul de bază pentru noua încadrare, similar în plată, este mai mic decât cel avut anterior promovării, se mențin în plată drepturile salariale avute, dacă își desfășoară activitatea în aceleași condiții.”

Astfel, s-a ajuns în situația în care personalul didactic cu o vechime în învățământ mai mică de 6 ani, respectiv, cel încadrat ca debutant, în tranșa de vechime în învățământ 0-2 ani și cel încadrat în tranșa de vechime în învățământ 2-6 ani, a beneficiat de majorarea salariului de bază prevăzută de art. 2 alin. (1) din O.U.G. nr. 103/2013 mai sus citat, iar, în momentul în care a trecut la tranșa de vechime 6-10 ani, i s-a menținut acest salariu, superior celui cuvenit la tranșa de vechime în învățământ 6-10 ani, potrivit alin.(7) al art. 2 din ordonanța de urgență mai sus menționată. **Practic, la nivelul unităților de învățământ preuniversitar există cadre didactice, cu aceeasi vechime în învățământ și același grad didactic, care au salarii diferite, ceea ce generează mari nemulțumiri din partea personalului didactic care, la data de 1.01.2014, era încadrat la tranșa de vechime în învățământ 6-10 ani și care nu a beneficiat de dispozițiile art. 2 din O.U.G. nr. 103/2013.**

4. O altă problemă este aceea a încadrării și, deci, a salarizării cadrelor didactice care au obținut definitivarea în învățământ după un an de la data încadrării, și care, datorită anexei nr. 2 la Legea nr. 63/2011 sunt salarizate ca debutant (0-2 ani), deși și-au obținut definitivarea în învățământ.

5. Problema încadrării și salarizării institutorilor cu studii superioare de lungă durată, pentru care, în anexa nr.2, pct. 9-11, sunt prevăzute salariile care li se cuvin. Problemele au apărut din 30 iunie 2014, data intrării în vigoare a OUG nr. 49/2014, prin care s-a modificat art. 248 alin. (1), mai ales lit. c) – e) astfel:

„... c) pentru ocuparea funcției de institutor/institutoare - absolvirea cu examen de diplomă a colegiului universitar pedagogic, a liceului pedagogic sau a unei școli echivalente, urmată de absolvirea cu diplomă a unei instituții de învățământ superior de scurtă durată ori absolvirea cu diplomă de licență sau de absolvire, urmată de un curs în domeniul psihopedagogic și metodic specific;

d) pentru ocuparea funcției de profesor pentru învățământ preșcolar - absolvirea cu diplomă de licență a specializării «Pedagogia învățământului primar și preșcolar» sau absolvirea cu diplomă a liceului pedagogic cu specializările «educatoare» și «educatoare/învățător» ori a

colegiului universitar de institutori sau a altor școli echivalente și absolvirea unei instituții de învățământ superior cu diplomă de licență;

e) pentru ocuparea funcției de profesor pentru învățământ primar - absolvirea cu diplomă de licență a specializării «Pedagogia învățământului primar și preșcolar» sau absolvirea cu diplomă a liceului pedagogic cu specializările «învățător» și «educatoare/învățător» ori a colegiului universitar de institutori sau a altor școli echivalente și absolvirea unei instituții de învățământ superior cu diplomă de licență;”

Se poate observa faptul că, așa cum este redactat art. 248 alin. (1) lit. c), dar și lit. d) – e) nu mai este nici o diferență de studii între institutorii cu studii superioare de lungă durată și profesorii pentru învățământ preșcolar sau primar, astfel încât, se impune eliminarea din grila de salarizare a funcției de institutor cu studii superioare de lungă durată, cu atât mai mult cu cât salariul de încadrare pentru institutor este inferior celui pentru profesor cu studii superioare de lungă durată.

6. Ar trebui analizată și posibilitatea salarizării diferențiate între cadrele didactice absolvente de studii superioare de lungă durată și cele care au finalizat ciclul 1 Bologna.

7.Modificarea modului de calcul al indemnizației de dirigenție, care trebuie să reprezinte un procent de 10% din salariul de bază prevăzut pentru norma întregă; propunerea noastră are în vedere faptul că, indiferent de norma didactică de predare a cadrului didactic, activitatea de dirigenție implică același volum de muncă pentru desfășurarea acesteia.

8.Plata indemnizației de dirigenție și pentru cadrele didactice încadrate, în baza unui contract individual de muncă, exclusiv în sistem de plata cu ora. Menționăm că potrivit art. 10 alin.(1) din Capitolul I al Anexei nr. 5 la legea mai sus menționată: „*Personalul didactic și personalul didactic asociat, inclusiv cadrele didactice pensionate pentru limită de vârstă, care funcționează pe posturi didactice în sistem de plată cu ora sunt salarizate pentru activitatea depusă în funcție de condițiile pe care le îndeplinesc la încadrare. La calculul drepturilor salariale se vor avea în vedere: norma didactică de predare, salariul de încadrare prevăzut în anexele nr. 1 și 2 la lege, indemnizația de învățământ special, gradația de merit, sporul pentru titlul științific de doctor de care a beneficiat până la data de 31 decembrie 2009 și indemnizația pentru localități izolate.*” În condițiile în care la plata cu ora nu se regăsește enumerată indemnizația de dirigenție, aceasta nu se plătește cadrelor didactice încadrate exclusiv în sistem de plata cu ora, deși aceștia desfășoară activități de dirigenție sau, după caz, sunt educatori/învățători/institutori/profesori pentru învățământ preșcolar/profesori pentru învățământ primar încadrați exclusiv în sistem de plata cu ora.

Vă rugăm să aveți în vedere și faptul că personalul didactic încadrat exclusiv în sistem de plata cu ora, în baza unui contract individual de muncă, prestează aceeași activitate didactică ca și cadrele didactice titulare sau suplinoare, fiind discriminați din punct de vedere salarial, fără a exista nici o justificare obiectivă și rezonabilă care să stea la baza unei deosebiri de tratament juridic, ceea ce contravine principiului constituțional al egalității în drepturi a cetățenilor, consacrat de art. 16 alin. (1) din Constituția României, revizuită, dar și prevederilor art. 1 alin. (2) lit. e) pct. i) din O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, conform căruia: „*Principiul egalității între cetățeni, al excluderii privilegiilor și discriminării sunt garantate în special în exercitarea următoarelor drepturi: e) drepturile economice, sociale și culturale, în special:... (i) dreptul la muncă, la libera alegere a ocupației, la condiții de muncă echitabile și satisfăcătoare, la protecția împotriva șomajului, la un salariu egal pentru muncă egală, la o remunerație echitabilă și satisfăcătoare;...*”

9. Plata indemnizației de dirigiență pentru consilierii școlari, încadrați la plata cu ora la nivelul unităților de învățământ, care desfășoară activitate de diriginte și care, în prezent, nu sunt remunerați pentru aceasta (conform art. 247 lit. g) din Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, au calitatea de personal didactic).

10. Salarizarea cadrelor didactice absolvente ale colegiului cu durata de 3 ani sau institutului pedagogic cu durată de 3 ani, căror li se echivalează studiile cu ciclul I de studii universitare de licență, corespunzător studiilor echivalate.

11. Cuantumul unei ore în regim de plata cu ora să fie egal cu cel a unei ore din norma didactică de bază.

12. Introducerea dreptului cadrelor didactice din învățământul preuniversitar de a presta activitate didactică în sistem de cumul; solicitarea noastră are la bază faptul că, în învățământul superior, cumulul a fost introdus prin art. I pct. 16 din O.U.G. nr. 92/2012, iar prin art. I pct. 85 din O.U.G. nr. 49/2014 privind instituirea unor măsuri în domeniul educației, cercetării științifice și pentru modificarea unor acte normative, a fost introdus, la art. 262 din Legea nr. 1/2011, alineatul (6), care reglementează cumulul de norme pentru personalul didactic și de instruire practică.

13. Se impune modificat pct. 2 din Anexa nr. 4 la Legea nr. 63/2011, în sensul de a se reglementa indemnizațiile de conducere, îndrumare și control din învățământul preuniversitar, deoarece funcțiile enumerate în anexă sunt funcții de conducere, de îndrumare și de control. De asemenea, trebuie stabilit nivelul indemnizației de îndrumare care se acordă profesorilor – metodiști, ținând cont de faptul că, potrivit art. 42 din Regulamentul de organizare și funcționare a casei corpului didactic, aprobat prin Ordinul ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului nr. 5554/2011: „*Funcția de profesor-metodist de la casa corpului didactic este echivalentă cu funcția de inspector școlar din inspectoratul școlar județean.*”

14. În condițiile în care, în teritoriu, se procedează diferit în ceea ce privește acordarea sporului de practică pedagogică, **este absolut necesară modificarea și completarea art. 5 din Metodologia – Anexa nr. 5 la Legea nr. 63/2011, astfel încât să nu mai existe posibilitatea interpretării și aplicării diferite a acestui articol.**

15. Considerăm absolut necesară reintroducerea, în Legea nr. 63/2011, a sporului de 15% pentru personalul didactic care deține titlul științific de doctor, **înlăturându-se astfel inechitățile existente în sistemul de învățământ, între personalul care a obținut titlul științific de doctor anterior datei de 01.01.2010 (care beneficiază de o compensație tranzitorie) și cel căruia i-a fost acordat acest titlul ulterior și care nu beneficiază.**

III. Până la data de 01.03. 2015, conform pct. 11 din Acord, trebuie consacrată legislativ pensionarea, la cerere, a personalului didactic de predare care are o vechime efectivă în învățământ de cel puțin 34 de ani, cu 3 ani înainte de împlinirea vârstei standard de pensionare, fără diminuarea cuantumului pensiei. Considerăm că este necesar ca Ministerul Educației și Cercetării Științifice trebuie să colaboreze cu Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, pentru rezolvarea acestei probleme, dar și pentru a rezolva problemele generate, în vara anului 2014, de modificarea art. 284 alin. (2) din Legea nr. 1/2011, prin art. I pct. 86 din O.U.G. nr. 49/2014.

Vă rugăm să aveți în vedere următoarele:

- Potrivit art. 127 alin. (3) din Legea nr. 128/1997 privind Statutul personalului didactic (în vigoare până la data de 01.01.2011, când a fost abrogat prin art. 196 lit. k) din Legea nr. 263/2010

privind sistemul unitar de pensii publice): „Personalul didactic poate fi pensionat, la cerere, cu 3 ani înainte de limitele de vârstă prevăzute de legislația în vigoare, dacă are o vechime în învățământ de cel puțin 25 de ani femeile, respectiv 30 de ani bărbații.” Pensionarea personalului didactic în baza art. 127 alin. (3) din Legea nr. 128/1997, nu afectă cuantumul pensiei, nefiind considerată o pensionare anticipată, fapt consacrat expres prin Ordinul ministrului muncii și solidarității sociale nr. 340/2001 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor L. 19/2000, cu modificările și completările ulterioare.

- Legea nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare, nu conține nici un fel de prevedere specială în materia pensionării personalului didactic.

- Nu există, în cuprinsul Legii nr. 263/2010 și nici în cel al Legii nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, o dispoziții referitoare la dreptul personalului didactic de predare, de a se pensiona, pentru motive temeinice și în timpul anului școlar. Dispozițiile art. 284 alin. (3) din Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare prevăd: „Pentru motive temeinice, pensionarea personalului didactic de conducere, de îndrumare și de control se poate face și în timpul anului școlar, cu aprobarea consiliului de administrație al unității de învățământ, respectiv al inspectoratului școlar.”; de acest drept **beneficiază exclusiv personalul didactic de conducere, îndrumare și control, nu și marea majoritate a personalului didactic – cadrele didactice**, ceea ce creează o discriminare a personalului didactic de predare în raport cu personalul didactic de conducere, îndrumare și control, fără a exista o justificare obiectivă.

- Mai mult, inserarea alineatului (2¹), conform căruia: „Prin derogare de la art. 56 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cazul personalului didactic care se pensionează în condițiile alin. (2), contractul individual de muncă încetează de drept la data comunicării deciziei de admitere a cererii de pensionare”, a generat probleme în practică în toamna anului 2014. Astfel, în etapele mișcării de personal din primăvara anului 2014 au intrat și posturile cadrelor didactice care trebuiau să se pensioneze la data de 31.08.2014 și aceste posturi au fost ocupate de la data de 01.09.2014, de alte cadre didactice, în urma mișcării de personal. În condițiile în care, conform modificărilor generate de O.U.G nr. 49/2014, contractele de muncă ale cadre didactice încetează de drept de la data comunicării deciziilor de pensionare, **DATĂ PÂNĂ LA CARE ACESTEA AU CALITATEA DE TITULAR**, a existat riscul ca, la data de 01.09.2014, **SĂ FIE ÎNCADRATE DOUĂ PERSOANE PE ACELAȘI POST DIDACTIC**. Trebuie avute în vedere și prevederile art. 103 alin. (2) și ale art. 106 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, din a căror colaborare rezultă următoarea situație: cererile de pensionare ale cadrelor didactice se depun la data de 01. septembrie (data îndeplinirii condițiilor de pensionare), iar deciziile de admitere a cererilor de pensionare se emit în termen de 45 de zile de la data înregistrării cererilor, respectiv, în jurul datei de 15 octombrie.

Problema trebuie rezolvată legislativ, cu atât mai mult cu cât, în vara anului 2014, casele județene de pensii publice au refuzat înregistrarea cererilor de pensionare ale cadrelor didactice care au împlinit vârsta standard de pensionare după data de 30.06.2014 (data intrării în vigoare a O.U.G. nr. 49/2014) pe considerentul că, potrivit O.U.G. nr. 49/2014, cererile trebuie depuse la data de 01.09.2014.

Federația Sindicatelor Libere din Învățământ vă adresează rugămintea de a susține, în discuțiile cu reprezentanții Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, modificarea articolului 284 din Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

1. La articolul 284, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

(2) Personalul didactic de predare, de conducere, de îndrumare și control se pensionează pentru limită de vârstă, la data încheierii anului școlar în care împlinește vârsta standard de pensionare. Personalul didactic poate fi pensionat, la cerere, cu 3 ani înainte de împlinirea vârstei standard de pensionare, dacă are o vechime efectivă în învățământ de cel puțin 34 de ani, fără diminuarea cuantumului pensiei.

2. La articolul 284, alineatul (2¹) se modifică și va avea următorul cuprins:

(2¹) Prin derogare de la art. 56 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cazul personalului didactic care se pensionează în condițiile alin. (2), contractul individual de muncă încetează de drept la data încheierii anului școlar în care împlinește vârsta standard de pensionare sau, după caz, vârsta standard redusă cu cel mult 3 ani.

3. La articolul 284, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

(3) Pentru motive temeinice, pensionarea personalului didactic de predare, a personalului didactic de conducere, de îndrumare și de control se poate face și în timpul anului școlar, cu aprobarea consiliului de administrație al unității de învățământ, respectiv al inspectoratului școlar.

IV. Conform pct. 14 din Acord, în hotărârile anuale privind determinarea costurilor standard per student/elev/preșcolar, se vor introduce, începând cu data de 1 ianuarie 2015, coeficienți suplimentari de diferențiere și de corecție a acestora, care să țină cont inclusiv de structura personalului și specificul activității. Domnule ministru, la stabilirea costurilor standard pe anul 2015 trebuie avute în vedere și creșterile salariale care se vor acorda personalului didactic în anul 2015, potrivit OUG nr. 83/2014.

Cu stimă,

PREȘEDINTE,

Simion HANCESCU

